

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ЗАКОН  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О противодействии коррупции в Оренбургской области**

Принят  
постановлением  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
от 29 августа 2008 г. N 2369

(в ред. Законов Оренбургской области  
от 06.11.2009 N 3185/731-IV-O3,  
от 28.04.2010 N 3536/809-IV-O3,  
от 17.11.2010 N 4005/916-IV-O3,  
от 15.12.2011 N 624/157-V-O3,  
от 02.03.2012 N 742/201-V-O3,  
от 24.12.2012 N 1312/373-V-O3)

Настоящий Закон определяет меры по противодействию коррупции и осуществлению профилактических мероприятий, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов от коррупциогенных проявлений в деятельности органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, областных и муниципальных учреждений и предприятий.

(в ред. Законов Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-O3, от 02.03.2012 N 742/201-V-O3)

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Правовое регулирование отношений в сфере противодействия коррупции в Оренбургской области

(в ред. Закона Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-O3)

Правовую основу противодействия коррупции в Оренбургской области составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, Устав (Основной Закон) Оренбургской области, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Оренбургской области, муниципальные правовые акты.

Основные принципы противодействия коррупции устанавливаются Федеральным законом "О противодействии коррупции".

Статья 2. Цели настоящего Закона

Настоящий Закон направлен на защиту прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, обеспечение надлежащей деятельности государственных органов власти Оренбургской области, лиц, замещающих государственные должности области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы области, муниципальных служащих путем пресечения и предупреждения коррупциогенных правонарушений.

(в ред. Законов Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-O3, от 02.03.2012 N 742/201-V-O3)

Статья 3. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупционных факторов;

(в ред. Закона Оренбургской области от 02.03.2012 N 742/201-V-O3)

антикоррупционная политика - деятельность, направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции;

антикоррупционная экспертиза правовых актов, договоров и соглашений - деятельность по выявлению и описанию коррупционных факторов, относящихся к нормативным правовым актам Оренбургской области, к их проектам, а также к договорам и соглашениям, с разработкой рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов;

(в ред. Закона Оренбургской области от 02.03.2012 N 742/201-V-O3)

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных выше деяний от имени или в интересах юридического лица;

(в ред. Закона Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-O3)

противодействие коррупции - деятельность органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по профилактике и борьбе с коррупцией, а также минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

(абзац введен Законом Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-O3)

#### Статья 4. Задачи антикоррупционной политики

Задачами антикоррупционной политики являются:

устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;

снижение возможности совершения коррупционных действий и потерь от них;

увеличение позитивных последствий от действий в рамках Закона и во благо общественных интересов;

вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

#### Статья 5. Основные принципы профилактики коррупции

Профилактика коррупции осуществляется на следующих основных принципах:

приоритета профилактических мер, направленных на искоренение условий, порождающих коррупцию;

обеспечения необходимой правовой регламентации деятельности государственных органов Оренбургской области и органов местного самоуправления, гласности такой деятельности, общественного контроля за ней;

совершенствования структуры органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления, а также процедуры принятия решений, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;

приоритета защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц;

взаимодействия органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления и общества в сфере профилактики коррупции.

Статья 5.1. Основные направления деятельности органов государственной власти Оренбургской области по повышению эффективности противодействия коррупции

(введена Законом Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-O3)

Основные направления деятельности органов государственной власти Оренбургской области по повышению эффективности противодействия коррупции соответствуют основным направлениям деятельности государственных органов, установленным статьей 7 Федерального закона "О противодействии коррупции".

## **Глава II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Статья 6. Профилактика коррупции**

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих мер:  
разработки и реализации областной, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ;  
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов, а также заключаемых договоров и соглашений;  
проведения антикоррупционного мониторинга;  
осуществления антикоррупционного образования и пропаганды;  
опубликования отчетов о реализации мер антикоррупционной политики;  
оказания поддержки деятельности общественных объединений, осуществляющих деятельность в целях профилактики коррупции;  
иные меры по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренные федеральным законодательством.  
(в ред. Закона Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-ОЗ)

### **Статья 7. Пресечение коррупционных правонарушений**

(в ред. Закона Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-ОЗ)

Органы государственной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица в пределах их полномочий осуществляют деятельность по пресечению коррупции.

## **Глава III. СИСТЕМА МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

### **Статья 8. Антикоррупционные программы**

Антикоррупционные программы являются комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на профилактику коррупции в Оренбургской области.

Порядок разработки и финансирования проектов антикоррупционных программ устанавливается Правительством Оренбургской области.

Органы местного самоуправления вправе разрабатывать муниципальные антикоррупционные программы.

**Статья 8.1. Общий порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области и проектов нормативных правовых актов Оренбургской области**

(введена Законом Оренбургской области от 06.11.2009 N 3185/731-IV-ОЗ)

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Оренбургской области и проектов нормативных правовых актов Оренбургской области проводится:

законодательным и исполнительными органами государственной власти Оренбургской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области;

другими органами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

(абзац введен Законом Оренбургской области от 17.11.2010 N 4005/916-IV-ОЗ)

Заключение по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов или по результатам мониторинга применения нормативных правовых актов носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом или должностным лицом, которые издали этот акт, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Институты гражданского общества и отдельные граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов.

Для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Оренбургской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих полномочия органов государственной власти Оренбургской области, государственных органов Оренбургской области (далее - государственный орган), правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, государственный орган - разработчик указанных проектов размещает их на своем официальном сайте в сети Интернет в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на рассмотрение в юридическую службу данного государственного органа, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

(абзац введен Законом Оренбургской области от 15.12.2011 N 624/157-V-ОЗ)

Срок приема заключений независимой антикоррупционной экспертизы, устанавливаемый государственным органом - разработчиком указанных проектов, не может быть меньше срока, определенного для проведения их правовой экспертизы в государственном органе, к полномочиям которого отнесено принятие данных нормативных правовых актов.

(абзац введен Законом Оренбургской области от 15.12.2011 N 624/157-V-ОЗ)

Проекты нормативных правовых актов Оренбургской области вносятся в Законодательное Собрание, Губернатору Оренбургской области, в Правительство Оренбургской области с приложением поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

(абзац введен Законом Оренбургской области от 15.12.2011 N 624/157-V-ОЗ)

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения заявителю направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует указание способа устранения выявленных коррупциогенных факторов.

(в ред. Закона Оренбургской области от 02.03.2012 N 742/201-V-ОЗ)

Статья 9. Антикоррупционная экспертиза законов Оренбургской области, проектов законов Оренбургской области

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.11.2009 N 3185/731-IV-ОЗ)

Антикоррупционная экспертиза законов Оренбургской области и проектов законов Оренбургской области проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

(в ред. Закона Оренбургской области от 17.11.2010 N 4005/916-IV-ОЗ)

Антикоррупционная экспертиза проектов законов Оренбургской области до их рассмотрения депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области проводится государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области (далее - правовые управления).

Антикоррупционная экспертиза законов Оренбургской области проводится в ходе мониторинга их применения правовыми управлениями.

В случаях возникновения противоречий между правовыми управлениями в выводах антикоррупционной экспертизы по закону Оренбургской области или по проекту закона Оренбургской области антикоррупционные экспертизы правовых управлений направляются в комиссию по проведению антикоррупционной экспертизы законов Оренбургской области и проектов законов Оренбургской области (далее - комиссия).

Положение о комиссии и ее состав утверждаются совместным распоряжением Губернатора Оренбургской области и председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

В состав комиссии могут быть включены специалисты или эксперты научных организаций.

Статья 10. Антикоррупционная экспертиза правовых актов органов исполнительной власти области и местного самоуправления

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принимаемых Губернатором Оренбургской области и Правительством Оренбургской области, их проектов проводится в порядке, установленном Губернатором Оренбургской области. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых органами исполнительной власти Оренбургской области, осуществляется при проведении их правовой экспертизы или в ходе мониторинга их применения.

(в ред. Законов Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-ОЗ, от 17.11.2010 N 4005/916-IV-ОЗ)

Антикоррупционная экспертиза может проводиться и по правовым актам органов исполнительной власти Оренбургской области, не носящим нормативный характер, в том числе по договорам и соглашениям,

закключаемым от имени Оренбургской области.

(в ред. Законов Оренбургской области от 06.11.2009 N 3185/731-IV-ОЗ, от 17.11.2010 N 4005/916-IV-ОЗ)

Органы местного самоуправления вправе осуществлять антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов, соглашений и договоров.

Статья 10.1. Направление нормативных правовых актов органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления в органы прокуратуры Оренбургской области для проведения антикоррупционной экспертизы

(введена Законом Оренбургской области от 24.12.2012 N 1312/373-V-ОЗ)

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Оренбургской области, Губернатором и Правительством Оренбургской области, органами исполнительной власти Оренбургской области, подлежат направлению на бумажном носителе в прокуратуру Оренбургской области для проведения антикоррупционной экспертизы.

Порядок направления нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Оренбургской области, определяется правовым актом Законодательного Собрания Оренбургской области, принятых Губернатором и Правительством Оренбургской области - правовым актом Правительства Оренбургской области, принятых органами исполнительной власти Оренбургской области - правовыми актами указанных органов.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления направляются в органы прокуратуры в порядке, установленном муниципальными актами.

Статья 11. Заключение антикоррупционной экспертизы

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.11.2009 N 3185/731-IV-ОЗ)

1. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется заключение, в котором отражаются все выявленные положения нормативных правовых актов Оренбургской области и проектов нормативных правовых актов Оренбургской области, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта правового акта и соответствующих коррупциогенных факторов. В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупциогенных факторов.

(в ред. Закона Оренбургской области от 02.03.2012 N 742/201-V-ОЗ)

Заключение антикоррупционной экспертизы состоит из вводной, описательной и заключительной частей и подписывается лицом (лицами), ее проводившим (проводившими).

В вводной части указываются наименование правового акта, по которому проведена экспертиза, отношения, на урегулирование которых он направлен, основания для проведения экспертизы.

В описательной части излагаются коррупциогенные факторы, имеющиеся в изученном правовом акте, степень их влияния на общий уровень коррупционности правового акта.

(в ред. Законов Оренбургской области от 17.11.2010 N 4005/916-IV-ОЗ, от 02.03.2012 N 742/201-V-ОЗ)

В заключительной части дается вывод о результатах, включающих в себя суждения о коррупциогенности правового акта.

2. Коррупциогенные факторы выявляются согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

(часть 2 в ред. Закона Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-ОЗ)

3 - 5. Исключены. - Закон Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-ОЗ.

Статья 11.1. Учет результатов экспертизы на коррупциогенность

(введена Законом Оренбургской области от 06.11.2009 N 3185/731-IV-ОЗ)

Коррупциогенные факторы, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проекта правового акта Оренбургской области, устраняются на стадии доработки проекта его разработчиками.

(в ред. Закона Оренбургской области от 17.11.2010 N 4005/916-IV-ОЗ)

В случае несогласия с результатами антикоррупционной экспертизы, свидетельствующими о наличии в проекте правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, разработчик проекта правового акта выносит указанный проект на рассмотрение Губернатора Оренбургской области, Правительства Оренбургской области, Законодательного Собрания Оренбургской области с приложением пояснительной записки с обоснованием своего несогласия.

## Статья 12. Антикоррупционный мониторинг

Антикоррупционный мониторинг проводится в порядке, утвержденном Губернатором Оренбургской области, и включает в себя мониторинг профилактики коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики в целях:

(в ред. Закона Оренбургской области от 17.11.2010 N 4005/916-IV-ОЗ)

обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем анализа документов, обработки и оценки данных о проявлениях коррупции;

оценки состояния профилактики коррупции в Оренбургской области посредством реализуемых антикоррупционных программ;

разработки прогнозов состояния и тенденций развития антикоррупционной политики.

Результаты мониторинга являются основой для разработки проекта антикоррупционной программы или дополнений к ней.

В городах и районах области антикоррупционный мониторинг проводится в порядке, утвержденном органами местного самоуправления.

(в ред. Закона Оренбургской области от 17.11.2010 N 4005/916-IV-ОЗ)

## Статья 13. Антикоррупционное образование и пропаганда

Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, разработанных в рамках государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях среднего общего и высшего профессионального образования для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.

Организация антикоррупционного образования возлагается на министерство образования Оренбургской области и осуществляется им на базе образовательных учреждений, находящихся в ведении Оренбургской области, в соответствии с федеральным законодательством.

Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам профилактики коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на Правительство Оренбургской области и осуществляется в соответствии с законодательством.

Осуществление антикоррупционных мероприятий образовательного и пропагандистского характера в муниципальных образованиях реализуется в рамках законодательства о местном самоуправлении.

## Статья 14. Развитие институтов общественного контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции

(в ред. Закона Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-ОЗ)

Общественный контроль за соблюдением законодательства о противодействии коррупции на территории Оренбургской области могут осуществлять Общественная палата Оренбургской области, иные институты гражданского общества, население Оренбургской области.

Органы государственной власти Оренбургской области обеспечивают правовые, экономические и организационные условия для деятельности общественных объединений, создаваемых в целях противодействия и профилактики коррупции.

Деятельность органов государственной власти Оренбургской области по противодействию коррупции осуществляется с учетом мнения общественности.

Статья 14.1. Иные меры по профилактике коррупции и направления деятельности органов государственной власти Оренбургской области по повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренные федеральным законодательством

(введена Законом Оренбургской области от 28.04.2010 N 3536/809-IV-ОЗ)

Органы государственной власти Оренбургской области в пределах своих полномочий обеспечивают

реализацию иных мер по профилактике коррупции и направлений деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренных федеральным законодательством.

#### Статья 15. Отчеты о реализации мер антикоррупционной политики

Правительство Оренбургской области ежегодно 1 февраля готовит отчет о реализации антикоррупционной политики в Оренбургской области за истекший год. В отчет включаются данные о результатах реализации антикоррупционных программ, выполнении иных обязательных для субъектов антикоррупционной политики положений настоящего Закона.

Отчет представляется в Законодательное Собрание Оренбургской области и прокурору Оренбургской области.

Данный отчет подлежит официальному опубликованию Правительством Оренбургской области, за исключением содержащихся в нем сведений, не подлежащих в соответствии с федеральным законодательством разглашению.

Органы местного самоуправления вправе составлять аналогичные отчеты и доводить их содержание до сведения населения.

### **Глава IV. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

#### Статья 16. Организация деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики

Руководители органов государственной власти Оренбургской области своими правовыми актами могут определять лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений. Лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений, взаимодействуют с комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, образованными в соответствии с Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации", другими федеральными законами и законами Оренбургской области.

#### Статья 17. Совещательные органы

Органы исполнительной власти Оренбургской области могут создавать совещательные органы из числа представителей заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, научных и образовательных учреждений и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем профилактики коррупции. В состав таких органов в обязательном порядке включаются представители общественных организаций, которые созданы в целях профилактики коррупции.

Аналогичные органы решениями органов местного самоуправления могут создаваться и на муниципальном уровне.

#### Статья 18. Финансовое обеспечение антикоррупционной политики

Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах средств, предусмотренных законом Оренбургской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Финансирование реализации антикоррупционных мероприятий на муниципальном уровне осуществляется в соответствии с законодательством о местном самоуправлении.

### **Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

#### Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор  
Оренбургской области  
А.А.ЧЕРНЫШЕВ

---